

010
p. h. Dewkiewicz
+ [signature]

UCHWAŁA Nr II-00312-51/18
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 23 stycznia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2018 rok w budżecie gminy Wasilków

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek



opiniuje pozytywnie:

- 1. możliwość sfinansowania deficytu** przewidzianego na 2018 r. w budżecie gminy Wasilków,
- 2. prawidłowość planowanej kwoty długu** gminy Wasilków wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Rady Miejskiej w Wasilkowie Nr XXXIX/339/17 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków na lata 2018-2030 oraz uchwałę Nr XXXIX/340/17 z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wasilków na rok 2018.

W przyjętym budżecie na 2018 rok ustalono następujące wielkości dochodów i wydatków:

- dochody ogółem – 72.126.660,48 zł, w tym dochody bieżące – 60.107.862 zł, dochody majątkowe – 12.018.798,48 zł;
- wydatki ogółem – 86.503.806,40 zł, w tym wydatki bieżące – 60.102.690,24 zł, wydatki majątkowe – 26.401.116,16 zł.

W związku z powyższym deficyt budżetu gminy zaplanowano w wys. 14.377.145,92 zł i zgodnie z §5 uchwały budżetowej źródłami jego pokrycia w będą przychody z następujących tytułów:

- wolne środki stanowiące nadwyżkę pieniężną na rachunku bieżącym gminy, wynikającą z rozliczeń kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 497.509,53 zł,
- planowane do zaciągnięcia kredyty w kwocie 13.879.636,39 zł.

Z formalnego punktu widzenia wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 w zw. z art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, dalej powoływana również jako u.f.p.) i zostały uwzględnione w planie przychodów.

W odniesieniu do wolnych środków jako wskazanego źródła finansowania deficytu, należy stwierdzić, że zaplanowana kwota z tego tytułu jest realna do osiągnięcia. Świadczyć o tym mają dostępne dane sprawozdawcze, w tym sprawozdanie NDS za III kwartał 2017 r. oraz przewidywane wykonanie budżetu za 2017 r. zawarte w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

Ponadto stwierdzić należy, że uchwalony budżet gminy realizuje warunek zrównoważenia jego sekcji bieżącej zgodnie z art. 242 ust. 1 u.f.p. W bieżącym roku zaplanowano nadwyżkę operacyjną w wysokości 5.171,76 zł.

Na podstawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, Skład Orzekający stwierdza, że w latach 2018-2030 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem kwot przychodów, rozchodów oraz nadwyżek budżetowych, które wystąpią w rocznych budżetach począwszy od 2019 r. Nadwyżki te do końca obowiązywania Prognozy w całości zostaną przeznaczone na spłatę długu. Jednocześnie gmina od wskazanego roku nie zamierza zaciągać nowych zobowiązań, skutkujących wzrostem zadłużenia. Na marginesie należy jednak wskazać, że kwocie długu w pozycji „przewidywane wykonanie za 2017 rok” (kol. nr 6) nie uwzględniono kwoty zobowiązania w postaci kredytu długoterminowego w wysokości 1 mln zł zaciągniętego w grudniu 2017 r.

Przyjęty sposób finansowania deficytu oraz struktura przychodów i rozchodów budżetu spowoduje wzrost długu jednostki na koniec 2018 r. o kwotę 11.902.836,39 zł, tj. do wys. 17.898.083,39 zł, co będzie stanowić 24,8% zaplanowanych dochodów ogółem. Z kolei od roku 2019 kwota długu będzie sukcesywnie spadać.

W świetle przyjętej Wieloletniej Prognozy Finansowej wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań, Skład Orzekający stwierdza, że wielkość zobowiązań gminy Wasilków w latach 2018-2030 oraz kwoty zaplanowanych ich spłat nie spowodują przekroczenia w powoływanym okresie dopuszczalnego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym stanowi art. 243 ust. 1 u.f.p. W bieżącym roku kształtuje się on na dość bezpiecznym poziomie i wyniesie 3,05%, wobec nieprzekraczalnego pułapu w wys. 4,79% (ustalonego w oparciu o dane wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu roku poprzedzającego). W kolejnych latach różnica między ustalonymi wartościami wskaźnika a jego dopuszczalnymi poziomami ustawowymi ma się wahać od 1,53% do 4,82%. Na takie kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p. wpłyną w dużej mierze zaplanowane nadwyżki operacyjne oraz dochody ze sprzedaży majątku. Te pierwsze będą wahały się w latach 2019-2030 od 2,7 mln zł do 5,1 mln zł. Z kolei dochody ze sprzedaży majątku w latach 2018-2019 mają wynieść corocznie 1 mln zł, a w kolejnych latach – corocznie 300 tys. zł., co jest możliwe do osiągnięcia biorąc pod uwagę dane historyczne.

W związku z powyższym Skład Orzekający podkreśla znaczenie faktycznej realizacji powyższych kwot dla zachowania indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań na poziomie wyznaczonym relacją z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, Skład Orzekający stwierdził jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tymewicki

