

URZĄD MIEJSKI W WASILKOWIE
WPŁYNEŁO
Dnia 2019 -12- 20
Znak zał.

UCHWAŁA Nr II-00310-89/19
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej gminy Wasilków na 2020 r. oraz o możliwości sfinansowania przewidzianego w nim deficytu budżetowego

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2, art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

| | |
|---------------------|------------------|
| Marcin Tyniewicki | - przewodniczący |
| Paweł Gałko | - członek |
| Katarzyna Gawrońska | - członek |

DK.22964.2019 20/12/2019 11:48
Uchwała w sprawie opinii o projekcie budżetu Gm



opiniuje pozytywnie:

- 1) **przedłożony projekt uchwały budżetowej gminy Wasilków na 2020 r.,**
- 2) **możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie budżetu gminy Wasilków na 2020 r.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię o projekcie uchwały Rady Miejskiej w Wasilkowie w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wasilków na rok 2020 wraz z załącznikami i uzasadnieniem, przedłożonym przez Burmistrza Wasilkowa zarządzeniem nr 170/2019 z dnia 15 listopada 2019 roku (wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w dniu 15.11.2019 r.). Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę również projekt uchwały Rady Miejskiej w Wasilkowie w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków na lata 2020-2034, zawarty w zarządzeniu nr 169/2019 Burmistrza Wasilkowa z dnia 14 listopada 2019 r. i uzupełniony autopoprawką z dnia 21 listopada 2019 r. zgodnie z Zarządzeniem Nr 178/2019.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu gminy Wasilków na 2020 r. planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 84.765.903 zł, w tym dochody bieżące – 75.756.374 zł, dochody majątkowe – 9.009.529 zł;
- wydatki ogółem – 87.619.649 zł, w tym wydatki bieżące – 75.316.073 zł, wydatki majątkowe – 12.303.576 zł;
- przychody ogółem – 7.011.073 zł;
- rozchody ogółem – 4.157.327 zł.

W związku z powyższym w budżecie gminy nominalnie wystąpi deficyt w wysokości 2.853.746 zł, jednakże ze względu na fakt przeznaczenia dochodów budżetu w wysokości 2.327.327 zł na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie (§6 ust. 1 projektu uchwały), saldo budżetu zamknie się deficytem faktycznym w kwocie 5.181.073 zł. Zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 2.524.772 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 2.656.301 zł. Wskazane źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 440.301 zł.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej spełnia wymagania określone przepisami art. 211-212, art. 214-215, art. 222-223, art. 235-237, art. 242-243 i art. 258 u.f.p. Plan dochodów i wydatków budżetu opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej oraz z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 u.f.p.

Z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2018 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2019 r., wynikającego z przedłożonego projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków na lata 2020-2034, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała wolne środki w kwocie pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu.

Z kolei w aspekcie materialnym – a więc mając na uwadze skutek przyjętego sposobu finansowania deficytu – częściowe jego pokrycie przychodami dłużnymi (kredytami) spowoduje, że na koniec 2020 r. ogólne zadłużenie gminy w porównaniu z bieżącym rokiem wzrośnie do kwoty 22.442.855,39 zł, które będzie stanowić 26,48% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 29,63%.

Ujęta w projektowanym budżecie wielkość spłat istniejącego zadłużenia wraz z kosztami jego obsługi, jak również realizacja określonych wartości z zakresu dochodów i wydatków bieżących, nie spowoduje w 2020 r. i w latach kolejnych, przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹. Zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową Gminy Wasilków wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2020-2034 wskaźnik ten wyniesie (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń) 4,66%, wobec dopuszczanego pułapu w wysokości 12,20%. Formalnie relacja wynikająca z powoływanego przepisu ustawy o finansach publicznych również zostanie zachowana w kolejnych latach obowiązywania prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań, aczkolwiek należy mieć na uwadze długi okres planowania i związane z nim ryzyko niesprawdzalności przyjętych wartości.

Kształtowanie się wskaźnika oparto na nadwyżkach operacyjnych oraz dochodach ze sprzedaży majątku. Te pierwsze mają kształtować się w granicach od 440,3 tys. zł do 6,1 mln zł. Z kolei dochody ze sprzedaży majątku będą najwyższe w przyszłym roku i wyniosą 3 mln zł, a w kolejnych latach wykazują tendencję spadkową od 1 mln zł w 2021 r. do 300.000 zł w 2034 r.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy prawo do wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Tyniecki

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.