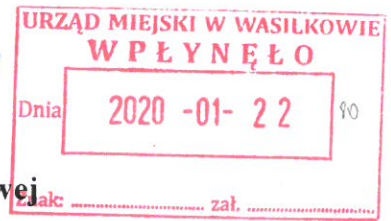




UCHWAŁA Nr II-00312-59/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 20 stycznia 2020 r.



w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Wasilków oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 rok w budżecie gminy Wasilków

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

DK.2056.2020 22/01/2020 14:41

Uchwała w sprawie możliwości sfinansowania def



Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Katarzyna Gawrońska	- członek

opiniuje pozytywnie:

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 r. w budżecie gminy Wasilków;
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Wasilków wynikającej z zaciągniętych i planowanych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr XVII/192/19 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków na lata 2020-2034 oraz uchwałę Nr XVII/193/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Wasilków na rok 2020.

W przyjętym budżecie gminy na 2020 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 84.765.903 zł, w tym dochody bieżące – 75.756.374 zł, dochody majątkowe – 9.009.529 zł;
- wydatki ogółem – 87.619.649 zł, w tym wydatki bieżące – 75.306.073 zł, wydatki majątkowe – 12.313.576 zł;
- przychody ogółem – 7.011.073 zł;
- rozchody ogółem – 4.157.327 zł.

W związku z powyższym w budżecie gminy nominalnie wystąpi deficyt w wysokości 2.853.746 zł, jednakże ze względu na fakt przeznaczenia dochodów budżetu w wysokości

2.327.327 zł na spłatę kredytu na wyprzedzające finansowanie (§6 ust. 1 uchwały budżetowej), saldo budżetu zamknie się deficytem faktycznym w kwocie 5.181.073 zł. Zostanie on sfinansowany przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów w kwocie 2.524.772 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 2.656.301 zł. Wskazane źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 6 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*). Przychody z tych tytułów zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 5 do uchwały budżetowej).

Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 450.301 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z formalnego punktu widzenia sposób sfinansowania ujemnego salda pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków budżetu nie budzi zastrzeżeń Składu Orzekającego. Na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2018 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2019 r., wynikającego z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wasilków na lata 2020-2034, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała wolne środki w kwocie pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu.

Z kolei w aspekcie materialnym – a więc mając na uwadze skutek przyjętego sposobu finansowania deficytu – częściowe jego pokrycie przychodami dłużnymi (kredytami) spowoduje, że na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie gminy w porównaniu z rokiem 2019 wzrośnie do kwoty 22.442.855,39 zł, które będzie stanowić 26,48% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 29,63%. Natomiast od 2021 r. kolejne roczne budżety gminy Wasilków mają zamykać się nadwyżkami pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia. W konsekwencji ogólne zadłużenie jednostki, przy braku nowych przychodów dłużnych (zewnętrznych), będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2034 r.

Zaplanowane w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Wasilków wielkości spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie 2020-2034 nie spowodują przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹. W szczególności margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika, przy uwzględnieniu ustawowych włączeń w roku 2020 r. na podstawie art. 243 ust. 3a u.f.p., a jego dopuszczalnym przepisami pułapem został ustalony w przedziale od 2,15% do 9,63%.

Kształtowanie się indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań w okresie prognozy kwoty długu i spłat zobowiązań oparto na nadwyżkach operacyjnych rozumianych jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, oraz na dochodach ze sprzedaży majątku (w latach 2020-2025). Te ostatnie w bieżącym roku budżetowym będą najwyższe, także w świetle danych historycznych z lat 2017-2018, i wyniosą 3 mln zł. Natomiast w kolejnych latach wykazują tendencję spadkową w przedziale od 1 mln zł w 2021 r. do 300 tys. w 2034 r. Mając na uwadze fakt, że do 2025 r. dochody te mają wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p., w objaśnieniach do Prognozy należało bardziej szczegółowo uzasadnić źródła majątku podlegające sprzedaży.

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.

Z kolei nadwyżki operacyjne mają kształtować się w przedziale od 450,3 tys. zł do 6,1 mln zł z tendencją rosnącą do 2029 r., następnie w okresie 2030-2034 będą spadały z 6 mln zł do 5,6 mln zł. Z jednej strony w świetle danych historycznych można stwierdzić, że powyższe szacunki wydają się być możliwe do osiągnięcia, aczkolwiek są one dość optymistyczne. Z drugiej jednak obarczone są dużym ryzykiem niesprawdzalności ze względu na długi okres prognozowania i dlatego wskazana tendencja wzrostowa nie jest tak oczywista.

Skład Orzekający dodatkowo podkreśla, że czynnikami ryzyka przy tak rozległej perspektywie czasowej planowania, które powinny być dodatkowo brane pod uwagę, są w szczególności zmiany koniunktury gospodarczej, mające wpływ na poziom dochodów i wydatków budżetowych.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Tyniewicki

