

000.1710.5.2021.

Białystok, 29 grudnia 2021 r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-V.431.39.2021.JMK

DK.23089.2021 30/12/2021 14:22

ESP: 107167663/ePUAP Wystąpienie pokontrolne



*090
pismo
z dnia 29 grudnia 2021 r.
z Urzędu Wojewódzkiego
w Białymstoku*

URZĄD MIEJSKI W WASILKOWIE
W P Ł Y N Ę Ł O
Dnia 2021 -12- 30
Znak: zał.

**Pani
Anna Trochim - Sidorkiewicz
Kierownik
Miejskiego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Wasilkowie**

**ul. Suprańska 21
16-010 Wasilków**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 22, 23, 24 listopada 2021 r. w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Wasilkowie w zakresie realizacji przez gminę zadań własnych oraz zadań zleconych przez administrację rządową wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej¹ przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 1 października 2020 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół z kontroli kompleksowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wasilkowie został podpisany w dniu 27 grudnia 2021 r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej uchybienia dotyczyły:

- zapisów w decyzjach administracyjnych,
- formułowania podstawy prawnej w zakresie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności oraz posiłku.

Przyczyną powstania uchybień była błędna interpretacja obowiązujących w powyższym zakresie przepisów prawa. Za powstałe uchybienia odpowiedzialny jest kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wasilkowie.

Ponadto, podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że nw. uchwały są niezgodne z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej:

- Nr III/10/18 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023,

¹ (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 2268)

- Nr III/11/18 (ze zm.) Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków przez osoby i rodziny korzystające z pomocy w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wasilkowie do:

1. Zawierania w pouczeniach decyzji administracyjnych zapisu o prawie do zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania i skutkach tego zrzeczenia, zgodnie z art. 107 § 1 pkt 7 w zw. z art. 127a ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.²
2. W przypadku nadania decyzji administracyjnej rygoru natychmiastowej wykonalności, o którym mowa w art. 108 wyżej powołanej ustawy, oprócz powołania w podstawie prawnej oraz uzasadnieniu decyzji administracyjnej, wskazywania również w sentencji decyzji zapisu dotyczącego nadania ww. rygoru, zgodnie z art. 107 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego.
3. Powoływania się w podstawach prawnych decyzji administracyjnych na uchwałę w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 tylko wówczas gdy dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód rodziny przekracza kryterium dochodowe określone w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń, w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy, w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Mieczysława Nartowicz
Z-ca Dyrektora Wydziału
Polityki Społecznej

Do wiadomości:

Pan Adrian Łuckiewicz
Burmistrz Wasilkowa

² (Dz. U. z 2021 r. poz.735 ze zm.)

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-V.431.39.2021.JMK

**Pan Adrian Łuckiewicz
Burmistrz Wasilkowa**

**ul. Białostocka 7
16-010 Białystok**

Na podstawie art. 22 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej¹ oraz rozporządzenia z dnia 9 grudnia 2020 r. Ministra Rodziny i Polityki Społecznej w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej², uprzejmie informuję, że pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku przeprowadzili w dniach 22, 23, 24 listopada 2021 r. kontrolę kompleksową w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Wasilkowie, w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań zleconych przez administrację rządową, wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Kontrolą objęto okres od 1 października 2020 r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli. Jej wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym przez kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wasilkowie, do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań, wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W załączeniu przekazuję zalecenia pokontrolne skierowane do kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wasilkowie zawierające ocenę przeprowadzonej kontroli i proszę o zapewnienie nadzoru nad ich wykonaniem.

Ponadto, podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że:

- uregulowania uchwały Nr III/10/18 Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, są niezgodne z ustawą o pomocy społecznej:
 - treść § 1 uchwały jest niezgodna z delegacją określoną w art. 8 ust. 2 cyt. ustawy, która umożliwia podniesienie kryterium dochodowego jedynie dla świadczeń pieniężnych: zasiłku celowego (natomiast w uchwale uregulowano również udzielenie pomocy w formie posiłku i świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych) - zgodnie z art. 36 pkt 2 lit. e, lit. i, lit. j, ustawy o pomocy społecznej pomoc w formie posiłku i pomocy rzeczowej (w tym przypadku świadczenia w postaci produktów żywnościowych) są świadczeniami niepieniężnymi, a zatem te świadczenia nie powinny być przedmiotem regulacji tej uchwały.

¹ (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 2268)

² (Dz. U. z 2020 r. poz. 2285)

- uregulowania uchwały Nr III/11/18 (ze zm.) Rady Miejskiej w Wasilkowie z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków przez osoby i rodziny korzystające z pomocy w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, są niezgodne z ustawą o pomocy społecznej:
 - w tytule uchwały, jak również w jej treści nie wskazano jakich świadczeń dotyczy określenie zasad zwrotu, przedmiotowa uchwała powinna regulować możliwość odstąpienia od żądania zwrotu za świadczenia określone w art. 36 pkt 2, lit. e, lit. i, lit. j, ustawy o pomocy społecznej, tj. pomoc w formie posiłku i pomocy rzeczowej (w tym przypadku świadczenia w postaci produktów żywnościowych), które są świadczeniami niepieniężnymi;
 - zapisy § 2 i § 4 uchwały są niezgodne z art. 104 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, w myśl którego cyt. *„W przypadkach szczególnie uzasadnionych, zwłaszcza jeżeli żądanie zwrotu wydatków na udzielone świadczenie, z tytułu opłat określonych w ustawie oraz z tytułu nienależnie pobranych świadczeń w całości lub w części stanowiłoby dla osoby zobowiązanej nadmierne obciążenie lub też niweczyłoby skutki udzielanej pomocy, właściwy organ, który wydał decyzję w sprawie zwrotu należności, o których mowa w ust. 1, na wniosek pracownika socjalnego lub osoby zainteresowanej, może odstąpić od żądania takiego zwrotu, umorzyć kwotę nienależnie pobranych świadczeń w całości lub w części, odroczyć termin płatności albo rozłożyć na raty.”* - uchwała nie może zawężać uprawnień ustalonych powyższym artykułem.

Przedstawiając powyższe proszę o:

1. Podjęcie działań, zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym³, tj. przygotowania zgodnego z ustawą z dnia 12 marca 2004 r. pomocy społecznej:
 - projektu uchwały (zmiany) Rady Miejskiej w Wasilkowie Nr III/10/18 z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania nieodpłatnie pomocy osobom objętym wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023, oraz
 - projektu uchwały (zmiany) Rady Miejskiej w Wasilkowie Nr III/11/18 z dnia 6 grudnia 2018 r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków przez osoby i rodziny korzystające z pomocy w ramach wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

Na podstawie art. 128 ust. 7 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, Burmistrz Wasilkowa jest obowiązany, w terminie 30 dni od dnia otrzymania zawiadomienia o stwierdzonych istotnych uchybieniach, powiadomić Wojewodę Podlaskiego o podjętych czynnościach. ✓

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Mieczysława Nartowicz
Z-ca Dyrektora Wydziału
Polityki Społecznej

³ Dz.U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.